

# Dynamisch aankoopstelsel inhuur van personeel

NVvA Procurement hour 2 april 2024  
Bram Lamens





# Kenmerken DAS

- **elektronisch proces**
- voor het doen van **gangbare aankopen** van werken, leveringen of diensten, met algemeen op de markt beschikbare kenmerken
- beperkt in tijd
- staat gedurende de gehele looptijd open voor ondernemers die aan de eisen voor toelating tot het systeem voldoen



# Historie

11 juli 2000	DAS komt in Commissievoorstel niet voor
29 oktober 2001	EP stelt een erkenningsregeling voor
6 mei 2002	Gewijzigd Commissievoorstel (erkeningsregeling onaanvaardbaar)
20 maart 2003	Gemeenschappelijk standpunt van de Raad introduceert DAS als alternatief
Richtlijn 2004/18	Transparant DAS
Richtlijn 2014/24	lets minder transparant DAS + verval 2B- dienstencategorie Arbeidsbemiddeling

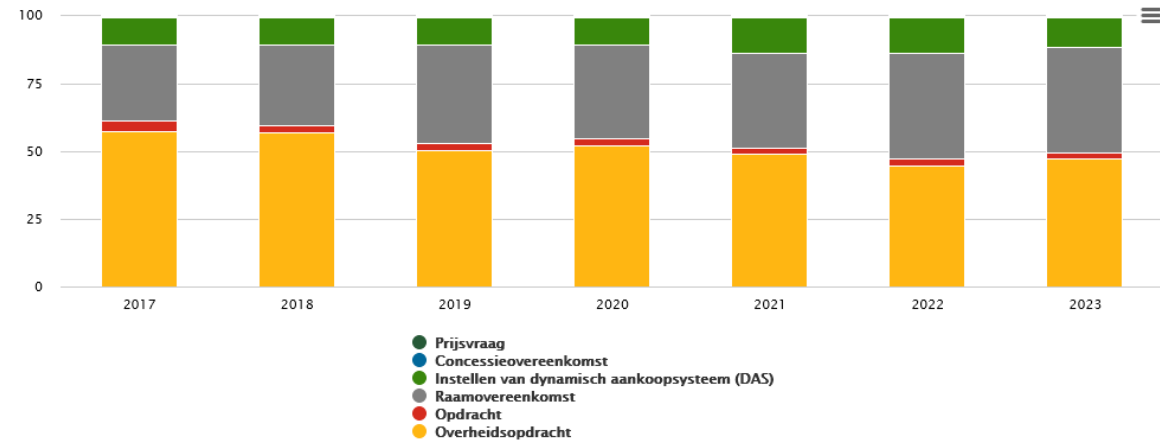
# Tender.Ned

## Dynamisch Aankoopstelsel

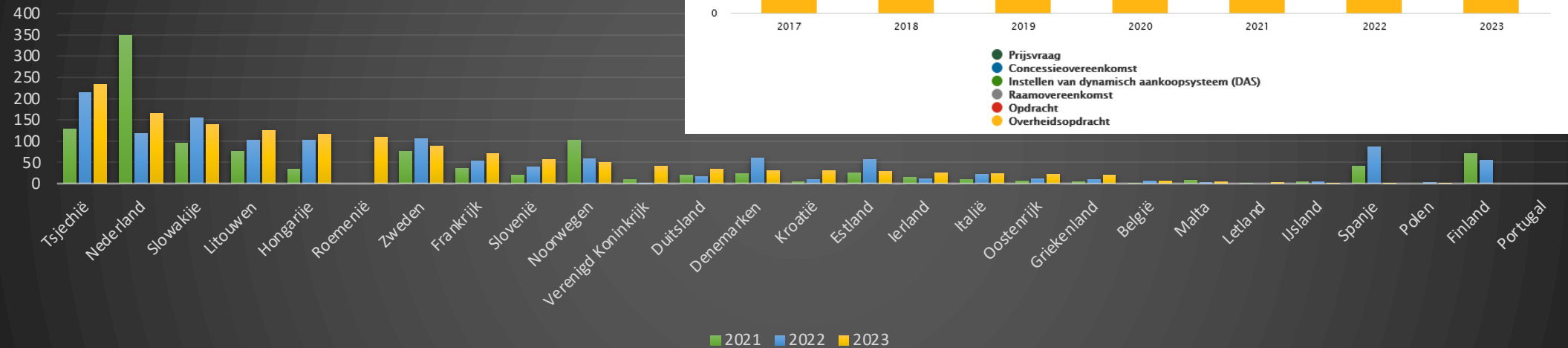
Iets meer dan de helft van de inhuur van personeel wordt ingekocht via een Dynamisch Aankoopstelsel (DAS). Bij advies- en consultancydiensten en bij implementatiediensten wordt daar nauwelijks gebruik van gemaakt. Het bekendmaken van de aankondiging van de gegunde opdracht wordt bij een DAS per vacature of gebundeld gedaan.

## Aard van de opdracht

Hieronder ziet u per opdrachtjaar het percentage aanbestedingen dat is gestart in dat jaar.



## Aantal DAS per land





# Publiek debat

- 2017 Handreiking DAS (Pianoo)  
Rijksauditedienst verbiedt DAS Politie (klikgesprek)  
B&K volgens Zipconomy/ NIC  
Pianoo - DAS voor inhuur niet uitgesloten  
Zipconomy/ Aanbestedingscafe
- 2018 Tendernieuwsbrief, afl. 1, “Leg het DAS voor inhuur personeel niet aan banden”, Speyart en Rozenbroek
- 2019 Advies Van Buuren, Telgen en Kuypers (fysiek interview)
- 2020 Bedrijfsvoeringsparagraaf jaarverslag JenV
- 2021 ... en Defensie
- 2023 RWS stopt, Politie gaat door (verificatiegesprek)



# Elektronisch proces - interview

**Taalkundig** - geheel elektronisch proces

- ✓ Geen interview
- ✓ Tendernieuwsbrief Speyart en Rozenbroek
- ✗ Adviescommissie Rijk
- ~ Interview elektronisch afnemen (WebEx, Teams, etc.)



# Elektronisch proces - interview

Stelling: videobellen doet afbreuk aan nuttig effect richtlijn

**Wetshistorisch** - elektronisch geen doel op zich

**Doel** van de bepaling en de beperking ‘elektronisch proces’?

Brede markttoegang voor aanbestedende diensten MITS lage offertekosten voor inschrijvers



# Gangbare aankopen

RL 2014/24, nr. 63 - Met deze aankooptechniek kunnen de aanbestedende diensten, voor gangbare of **gestandaardiseerde** producten, werken of **diensten** die **algemeen op de markt beschikbaar** zijn, kiezen uit een **zeer groot aantal inschrijvingen** en zodoende zorgen voor een optimale besteding van overheidsmiddelen op basis van brede mededinging.

MvT AW2012 - Met gangbare aankopen (...) kan worden gedacht aan **eenvoudige aankopen die regulier of regelmatig gedaan worden** (...)





# Gangbare aankopen - CvAE Advies 696

DAS Adviseurs Verbijzonderde Interne Controle

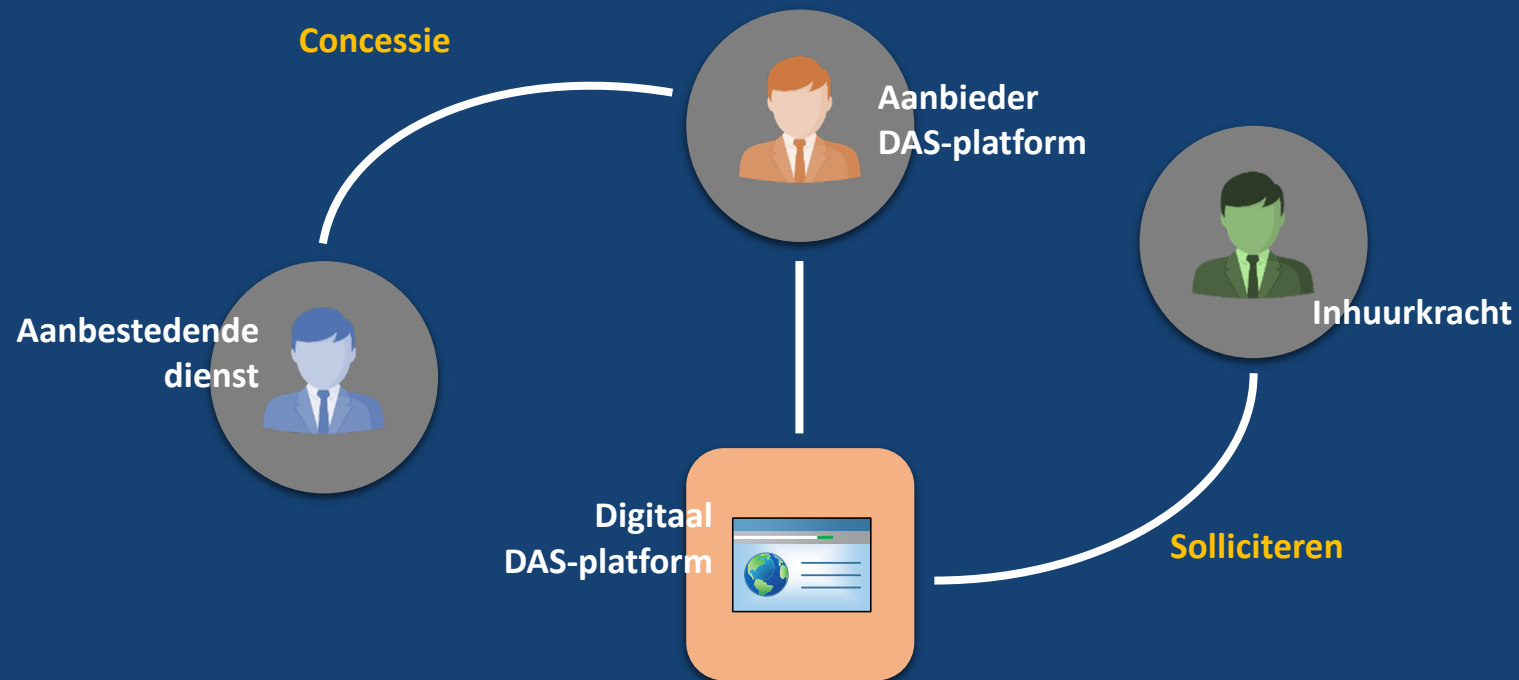
- Scope en inhoud van de opdracht
- Aanbod op en/ of samenstelling van de markt
- Inrichting van het DAS
  - Gunningscriteria binair of open
  - Verhouding prijs/ kwaliteit
  - Presentatie of interview

OF Lage offertekosten voor inschrijvers



# DAS in concessie

Uitsluitend recht om een dienst te exploiteren of dit recht en een betaling (drempelbedrag dienstenconcessie EUR 5.538.000,-).





# Concessie?

Twee deelnemers aan de presentatie wezen op de vraag aan of de constructie niet ten minste nog een gebrek kleeft, namelijk dat *“Een exploitatierisico moet voortvloeien uit factoren waarop de partijen geen enkele invloed hebben.”* (RL 2014/23, punt 20 en notitie onder deze dia).

Bij de DAS in concessie heeft de aanbestedende dienst in de hand hoeveel vacatures worden geplaatst en of op die vacatures aangeboden krachten worden ingehuurd.



# Concessie - exploitatierisico?

HvJ 10 maart 2011, C-274/09 (Privater Rettungsdienst)

het risico van **blootstelling aan de grillen van de markt**, dat zijn neerslag kan vinden in het gevaar voor mededinging van andere marktdeelnemers, het gevaar voor wanverhouding tussen vraag en aanbod van diensten, het risico van insolventie van degenen die de verrichte diensten moeten betalen, het **risico dat de exploitatiekosten niet volledig door de inkomsten worden gedekt** of ook het **risico van aansprakelijkheid voor schade wegens gebrekkige dienstverlening**.



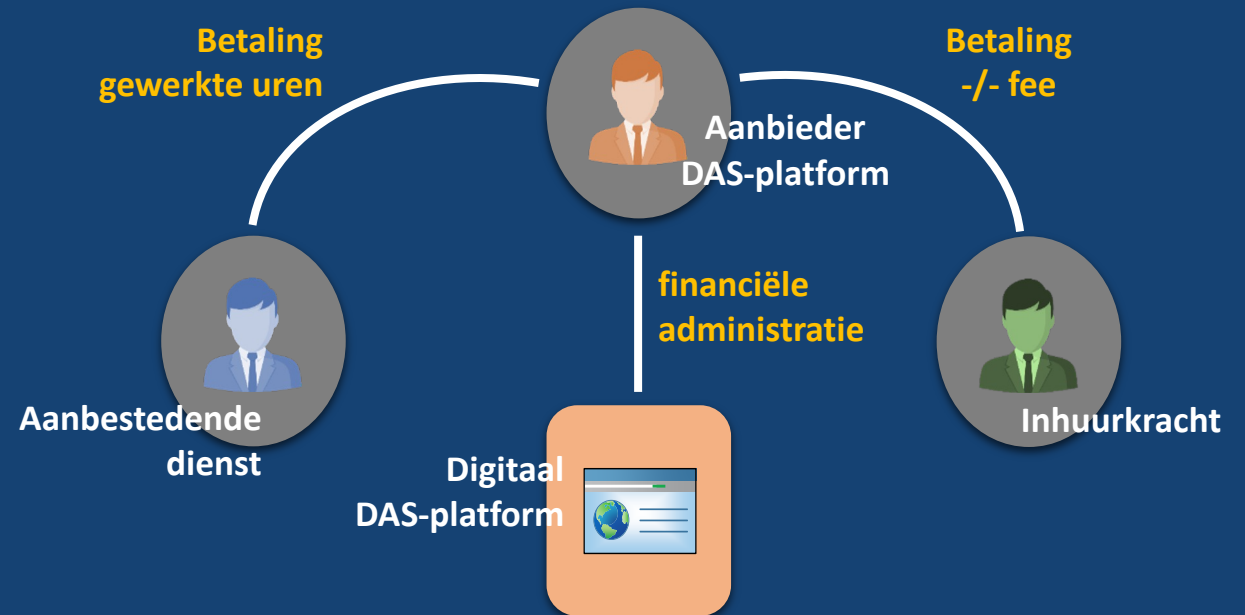
# DAS in concessie

Aanbieder handelt administratie van selectie, facturering en betaling elektronisch af tegen betaling van een fee per gewerkt uur.

Aanbieder moet kosten voor administratieve handelingen 'voorfinancieren'

Bedrijfsarts (20 mnd, 8 uur p/w)  
Fee aanbieder: € 2,25 p/u  
ca. € 700,- (excl. verlengingsopties)

M365 Beheerder (3 mnd, 36 uur p/w)  
Fee aanbieder EUR 2,25 p/u  
ca. € 470,- (excl. verlengingsopties)





Dank voor uw aandacht



# Aandachtspunten instellen/ toelaten

- Naast geraamde waarde ook de **maximale waarde** / hoeveelheid vermelden bij een DAS (HvJ 19 december 2018, C-C-216/17)
- **Omzeteis** gemaximeerd op driemaal de verwachte maximumomvang van de specifieke opdrachten die volgens het systeem worden gegund (art. 2.90, vijfde lid, onder e AW2012)
- Uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen alleen bij toelating (art. 2.144 AW2012)
- Binnen 10 (15 of althans uiterlijk voorafgaand aan eerste uitvraag) dagen beslissen op een verzoek tot **toelating** (art. 2.146a AW2012)



# Aandachtspunten plaatsen opdrachten

- AD brengt aan betrokken ondernemers **geen kosten** in rekening (2.149 lid 2 AW2012)
- Gunningsbeslissing motiveren zoals in een niet-openbare procedure (art. 2.50 jo 2.27, onderdelen f t/m k AW2012)
- **Opschortende termijn niet vereist** bij gunning opdrachten (art. 2.127, eerste en vierde lid, onder c AW2012)
- **Vernietigbaarheid** overeenkomst bij procedurefouten bovendrempelige opdrachten (art. 4.15, eerste lid onder c AW2012)